

市十六届人大常委会
第二十五次会议材料(二十二)

关于 2020 年新增政府债务限额和特殊转移支付机制资金市级预算调整方案草案的报告

——2020 年 7 月 27 日在市十六届人大常委会第二十五次会议上

市财政局副局长 王振海

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市政府委托，现将 2020 年新增政府债务限额和特殊转移支付机制资金市级预算调整方案报告如下，请予审议。

一、2020 年新增政府债务限额分配方案

(一) 新增债务限额情况

经国务院批准，财政部核定我市 2020 年新增政府债务限额 479 亿元，其中，新增一般债务限额 92 亿元，新增专项债务限额 387 亿元。

(二) 新增债务限额分配方案

以上新增债务限额，扣除已编入年初预算的 306 亿元（分配方案已经市十六届人大四次会议审查批准）后，尚有 173 亿元待分配，其中，一般债务限额 18 亿元，专项债务限额 155 亿元。

根据我市新增政府债务限额分配管理办法，结合各级项目需求、财力状况、债务规模、风险水平、管理绩效等因素，对 173 亿元新增债务限额，拟作如下分配：

——市级留用 11.5 亿元。其中：一般债务限额 2 亿元，专项债务限额 9.5 亿元。

——转贷区市 161.5 亿元。其中：一般债务限额 16 亿元，专项债务限额 145.5 亿元。具体分配方案，详见草案表 1。

（三）市级新增债务限额安排使用方案

市级新增一般债务限额 2 亿元，安排用于以下项目：基本公共卫生防控救治能力提升项目 1 亿元，公安信息化建设和公安基础设施改造提升项目 1 亿元。

市级新增专项债务限额 9.5 亿元，安排用于以下项目：康复大学项目 5 亿元，市公共卫生临床中心项目 1 亿元，齐鲁医院二期项目 3 亿元，八医东院区建设项目 0.5 亿元。

二、2020 年特殊转移支付机制资金分配方案

（一）财政部分配我市情况

为对冲疫情对财政收支带来的影响，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，今年中央决定建立 2 万亿的特殊转移支付机制资金。此项资金，要求按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，直达市县基层、直接惠企利民。

此项转移支付机制资金包括四部分，其中新增项目为特殊转移支付和抗疫特别国债，这两项资金财政部共计下达我市 52.65 亿元。其中：

——特殊转移支付 6.65 亿元。主要用于弥补减收增支和县级“三保”缺口。

——抗疫特别国债 46 亿元。主要用于支持基础设施建设和抗疫相关支出。抗疫特别国债纳入政府性基金管理，利息由中央财政偿还，本金由地方统筹项目投资收益、政府性基金预算、国有资本经营预算等资金来源，从 2025 年起分 5 年等额偿还，但不计入地方政府债务余额。

（二）我市分配方案

根据财政部的要求，结合我市实际，以上两项新增转移支付资金已全部分配给区市，并报财政部备案同意。具体分配情况是：

——特殊转移支付 6.65 亿元。根据各区市人均财力水平，结合今年前 5 个月短收情况，采用“因素法”分配给市南区 1.35 亿元、市北区 2.64 亿元、平度市 2.05 亿元、莱西市 0.61 亿元。

——抗疫特别国债 46 亿元。按照兼顾公平、突出效率的原则，采用“基础+因素”的办法分配给市南区 4.12 亿元、市北区 4.58 亿元、李沧区 5.1 亿元、崂山区 6.4 亿元、城阳区 2.02 亿元、西海岸新区 8 亿元、即墨区 2.29 亿元、

胶州市 3.27 亿元、平度市 5.36 亿元、莱西市 4.86 亿元。

三、2020 年市级预算调整方案

(一) 一般公共预算调整情况

2020 年，市级一般公共预算年初可供安排的资金为 561.2 亿元，加上本次新增一般债务限额市级留用部分 2 亿元后，当年预算可供安排的资金调整为 563.2 亿元，支出相应调整为 563.2 亿元。财政部下达的特殊转移支付 6.65 亿元，作为对区市的补助支出反映。具体调整情况，详见草案表 2、表 3。

(二) 政府性基金预算调整情况

2020 年，市级政府性基金预算年初可供安排的资金为 246.8 亿元，加上本次新增专项债务限额市级留用部分 9.5 亿元后，当年预算可供安排的资金调整为 256.3 亿元，支出相应调整为 256.3 亿元。财政部下达的抗疫特别国债 46 亿元，作为对区市的补助支出反映。具体调整情况，详见草案表 4、表 5。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我们将在市委的正确领导和市人大常委会的监督指导下，认真落实本次会议决议，抓紧启动地方政府债券发行工作，严格加强新增政府债券资金和特殊转移支付机制资金管理，努力提高资金使用效益，更好地支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务。

2020 年市级预算调整方案草案

二〇二〇年七月

目 录

1. 2020 年新增政府债务限额分配方案表 (7)
2. 2020 年市级一般公共预算收入调整草案表 (8)
3. 2020 年市级一般公共预算支出调整草案表 (9)
4. 2020 年市级政府性基金预算收入调整草案表 (42)
5. 2020 年市级政府性基金预算支出调整草案表 (43)